

# 一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年2月28日【第8周】

## 国家发展改革委关于印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》的通知

发改社会〔2019〕333号

为深入贯彻习近平总书记的重要指示精神，加强城市养老院建设，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委共同制定了《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》（以下简称《实施方案》）

[点击详情](#)



政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

### 本周看点

- ① 国家发展改革委关于印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》的通知
- ② 上海：鼓励厂房、商业、办公、社区用房改造兴办养老设施
- ③ 天津：财政扎实推进京津冀养老服务共建共享
- ④ 养老机构床位增长率连年走低，取消设立许可或致市场巨变
- ⑤ 英国社区养老如何“像在家一样”
- ⑥ 三部委力推普惠养老，首批七个试点城市确定
- ⑦ 2019 博鳌国际老龄产业发展论坛将于 4 月举行
- ⑧ “互联网+护理服务”推动智慧发展
- ⑨ 养老第三支柱元年：中国退休收入水平仅为退休前 45%
- ⑩ 养老金 15%入市占比过小：逐步扩大养老基金投资范围
- ⑪ 谁在精准围猎养老钱

### 地方养老

#### 【上海】鼓励厂房、商业、办公、社区用房改造兴办养老设施

上海市委副书记、市长应勇25日主持召开市政府常务会议，要求坚持公开透明，进一步加大政务公开工作力度；研究鼓励社会力量发展养老服务，促进和规范利用存量资源加大养老服务设施供给；审议通过第六批上海市非物质文化遗产代表性项目及相关扩展项目名录，推动优秀传统文化传承保护。

会议指出，上海人口老龄化程度较高，市民对养老服务的需求日益突出。

#### 【天津】财政扎实推进京津冀养老服务共建共享

记者从天津市财政局获悉，天津市财政积极配合市民政局，探索建立由户籍所在地向实际居住地养老机构发放床位运营补贴等制度措施，推进区域养老服务供给侧结构性改革。

2017年9月，按照《关于增设京津冀养老服务协同发展试点机构的通知》，在河北省8家养老机构入住的天津市户籍老人，除享受所在地床位运营补贴外，叠加享受天津市床位运营补贴。



## 养老机构床位增长率连年走低，取消设立许可或致市场巨变

天下苦“设立许可”久矣，如今，经过近6年的等待，养老机构终将迎来“甜蜜的时光”。

近日，广州、新疆、江西、大连、温州等地纷纷发布通知表示，放开养老服务市场，取消养老机构设立许可。同时，鼓励境外投资者设立民办营利性、非营利性养老机构，社会资本进入养老市场只需在民政部门备案登记即可。

“取消养老机构设立许可是2018年国务院召开常务会议时决定的，当年年底，全国人大决定修法，此后通过‘国家主席令’发布，今后，各地将全面实施。”2月20日，中国健康养老产业联盟秘书长、国内健康养老产业资深专家蒋洪卫接受《华夏时报》记者采访时表示，取消之前，社会力量创办养老机构要到很多部门办理多项前置手续，繁琐复杂，很大程度上制约了养老市场的发展，取消许可是改革最有效的方式，可以让社会资本有更多的机会参与养老，增加养老服务的供给，从而满足市场需求。



### 国际交流

#### 英国社区养老如何“像在家一样”

近日召开的上海市民政工作会议提出，2019年，在养老服务领域，上海将继续大力发展“嵌入式”养老，以大多数老年人社区养老为前提，做实街镇社区综合为老服务中心，整合各类为老服务资源，在城区打造“15分钟居家养老服务圈”。

在全球各地，社区养老都是老年人乐于选择的重要养老方式。经过一段时间的发展，英国社区养老已经形成了一套较为完整的体系，那里的经验或将带来一些启发。

英国是较早进入老龄化的国家之一，老龄化问题较为严峻。根据英国国家统计局2017年7月发布的数据，英国65岁以上的老年人占总人口比例为18%，85岁以上的老人占2.4%；预计到2046年，英国65岁以上的老人占比将达到24.7%。



## 三部委力推普惠养老，首批七个试点城市确定

甘政办发〔2019〕2号

国家发改委、民政部、国家卫生健康委日前联合印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》。文件指出，城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合等政策支持，企业提供普惠性养老服务，双方签订合作协议，约定服务内容和动态调整价格机制，以扩大养老服务有效供给。南昌、郑州、武汉、成都等7个城市成为首批试点城市。

发改委介绍，城企联动将鼓励有积极性的城市自愿申报，并将优先考虑积极性高、规划科学的城市。支持国有、民营、外资等各种所有制企业参与，优先支持实力雄厚、项目优质、诚实守信的企业。同时，城市和企业合作协议、服务内容、价格目录等内容向社会公开，接受社会监督。

在城市方面，参与城市需要制定养老服务体系建设总体规划，研究出台一揽子政策，包括设置专门的养老用地指标、简化开办申报程序、免征增值税或企业所得税、优先纳入基本医保、享受财政补贴等16项政策。有条件的城市还可以根据自身情况，在土地、规划、财税等方面选择实施27项支持政策。



## 社会保障

## 董克用两会建言：提高养老保险最低缴费年限至 20 年或 25 年

改革开放以来，我国养老金体系有了快速发展，已经初步建立起了一个覆盖范围广泛、多方主体参与的规模庞大、制度复杂的多层次养老金体系架构，在覆盖面和保障水平等方面均取得了显著成就。

但总体来看，我国养老金体系仍面临着一系列挑战，尤其是在人口老龄化风险加剧的背景下，我国养老金体系面临的最突出的挑战是结构性失衡，基本养老保险制度一支独大，补充性养老金制度进展缓慢。

就此，中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用接受《华夏时报》记者采访时表示，养老金体系改革包括参量改革和结构性改革，从我国目前面临的挑战来看，单纯的参量改革已经不能解决养老金体系的长期可持续问题，进一步发展二三支柱养老金制度的结构性改革是我国养老金体系改革的重要路径。为建立一个既公平又兼顾效率的能够应对老龄化挑战的养老金体系，需要重塑国家、社会和个人多方责任共担的社会保险理念，建立起多支柱的养老金体系。

## 社科院：当前个人养老账户为空账，补贴 20 年增 332 倍

未来谁给我们发养老金？这是一个极其重要的问题。

2 月 22 日，中国社会科学院民族学与人类学研究所与社会科学文献出版社 22 日共同发布的《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告(2019)No.10》(下称报告)指出，因为老龄化速度加快，个人账户养老缴费被用于支付当期退休者使用，结果职工个人账户为空账，养老金权益债务实际上处于隐性负债状态。此外，因为劳动年龄人口每年以三四百万速度下降，而每年达到退休年龄的新增人口近千万，中国养老金支付面临危机。

## 养老金融

## 养老金 15% 入市占比过小：逐步扩大养老基金投资范围

2016 年初基本养老保险基金投资运营正式启动之时，业内曾预计用于市场化运营的养老金可达 2 万亿元。如今三年过去了，养老金委托投资的合同金额仅有 8580 亿元，与预想相去甚远。

人社部基金监督局局长唐霁松在 23 日举行的第五届全国社会保障学术大会上表示，现阶段社保基金委托投资规模占比过小，应当推动养老基金投资运营规模不断扩大，逐步扩大养老基金投资范围。

人社部数据显示，截至 2018 年底，累计已有 17 个省市区委托投资基本养老保险基金 8580 亿元，已经到账的资金达到 6050 亿元。其中有 9 省市已启动了城乡居民基本养老保险基金的委托投资，合同金额 773 亿元。

国务院于 2015 年 8 月 23 日发布《基本养老保险基金投资管理办法》，当时官方预计，以 2014 年养老金累计结余 3.5 万亿元测算，能够用于投资的资金量约为 2 万亿元。

## 养老第三支柱元年：中国退休收入水平仅为退休前 45%

近年来，我国已逐渐形成了以国家为主体的基本养老保险制度、以企业为主体的年金体系，分别成为养老的第一和第二支柱。今年以来，随着个人税收递延型商业养老保险和养老目标基金的问世，以个人为主体的自愿性商业养老体系初见规模，2018 年成为养老第三支柱的元年。

在首批 14 只养老目标基金拿到批文两个多月后，各家基金陆续进入募集和准备发行阶段。随着首批 14 只养老目标基金的获批，以及本周第二批十余只基金获得批文，公募以养老目标基金的形式，成为养老第三支柱的主力军，开启对个人养老这片蓝海的探索。

3

## 老年说法

## 谁在精准围猎养老钱

我国进入老龄化社会后，家庭养老负担越来越重，社会养老服务供给不足，这让收入条件一般的老人陷入养老恐慌，迫切寻求养老保障。而老年人普遍对集资诈骗认知不足，当一些机构打着“养老”名义，采取欺骗诱导、虚假违规宣传等方式，诱骗其将养老钱投入所谓的高额回报项目后，不少老年人最终血本无归。

民政部门建议，各地养老项目应设定严格的准入门槛，甚至可以设置一定的风险保证金，并且要将投资人的信用情况备案。一旦发现有相关风险，可以及时封存账户，尽最大可能保障老人的养老钱。



## 智慧养老

### “互联网+护理服务” 推动智慧发展

2月12日，国家卫生健康委员会发布《“互联网+护理服务”试点工作方案》（以下简称《方案》），确定在于2019年2月到12月在北京市、天津市、上海市、江苏省、浙江省、广东省6省市进行“互联网+护理服务”试点。

《方案》提到，“互联网+护理服务”重点对高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便的人群，提供慢病管理、康复护理、专项护理、健康教育、安宁疗护等方面的护理服务。

这是基于我国老龄化人口的趋势而确定的改革服务，“互联网+护理”能够有效帮助当今许多失能老龄朋友，帮助他们通过足不出户地养老。

## 养老产业

### 2019 博鳌国际老龄产业发展论坛将于4月举行

记者2月23日从在北京召开的博鳌国际老龄产业发展论坛工作推进会上获悉，2019博鳌国际老龄产业发展论坛将于4月15日至17日在海南博鳌亚洲论坛国际会议中心举行。

博鳌国际老龄产业发展论坛组委会副主任田红梅在研讨会上表示，党的十九大报告明确提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，康养结合，加快老龄事业和产业发展。博鳌国际老龄产业发展论坛旨在深入贯彻落实党的十九大精神，积极对接国内外领先的、有益的行业经验，从全球视野观老龄产业发展，从世界角度促老龄产业国际交流合作，为涉老服务各行业提供先进的产业发展模式，为我国老龄产业与国际交流合作搭建一个国际性平台，推动老龄事业全面、协调、可持续发展。

记者了解到，2019博鳌国际老龄产业发展论坛主题为“新时代、新业态、新机遇”，由论坛、投资项目推介及新产品发布、国际涉老产品成果展等组成。



### 每周养老资讯汇总：

每日养老资讯 20190225.pdf  
每日养老资讯 20190226.pdf  
每日养老资讯 20190227.pdf

每日养老资讯 20190228.pdf  
每日养老资讯 20190301.pdf

## 本期养老机构

### 宝鸡福乐爱心护理院院

宝鸡福乐爱心护理院是由郭院长创办的集医疗、康复、保健、养生、科研于一体的老年病医院。为了有效地诊治康复老年病，护理院建立了一支训练有素的医护人员队伍，配备专门的康复医师。配备先进的医疗设备设施、康复治疗设备及理疗设备。将现代康复与传统治疗相结合，积累了丰富的经验，在诸多老年病的康复领域处于国内先进水平。主要开展以下疾病的康复治疗：老年人高血压、心肌梗死、脑梗塞、脑出血等心脑血管病的治疗；中风偏瘫、截瘫、骨关节创伤、急慢性脑卒中后需要康复的病人；老年痴呆病、帕金森病的诊治及早期康复训练；并收治晚期肿瘤等慢性病患者，在大医院住院后期需要康复的患者及其他机体康复训练、丧失自理能力的患者。

